

## بسمه تعالی

هیات وزیران بنا به پیشنهاد شماره ..... مورخ ..... وزارت امور اقتصادی و دارایی به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و با توجه به ماده ۷ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی تصویب نمود:

### آیین نامه اجرایی ماده ۷ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی

#### فصل اول - تعاریف

**ماده ۱ -** اصطلاحات و عبارات بکار برده شده در این آیین نامه دارای معانی زیر است:

- الف) قانون:** قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی.
- ب) دستگاههای مشمول:** کلیه دستگاههای موضوع ماده (۸۶) قانون، شوراهای اسلامی شهر، شهرداریها، مجامع و اتحادیه های صنفی.
- پ) متقاضی:** اشخاص حقیقی یا حقوقی ایرانی یا غیر ایرانی.
- ت) ستاد سرمایه گذاری:** ستاد موضوع تبصره ۲ ماده ۷ قانون و مرجع رسیدگی به اعتراضات متقاضیان در سطح استان.
- ث) هیأت رسیدگی:** مرجع رسیدگی به اعتراضات متقاضیان در سطح فرا استانی و متشکل از معاونین وزارتخانه های صنایع و معادن، جهاد کشاورزی، کشور، کار و امور اجتماعی، بازرگانی، تعاون و سازمان حفاظت محیط زیست به ریاست وزیر امور اقتصادی دارایی و یا معاون وی.
- ج) سازمان:** سازمان سرمایه گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران.
- چ) دبیرخانه اجرائی:** دبیرخانه مستقر در سازمان، مسئول برگزاری جلسات هیاتهای نظارت و رسیدگی موضوع تبصره های ۳ و ۴ ماده ۷ قانون، تنظیم صورتجلسات و مصوبات، تهیه گزارشات لازم و تدوین کتاب راهنما.

ح) **کتاب راهنما:** کتاب راهنمای سرمایه‌گذاری، حاوی شرایط، مدارک و فرآیند صدور مجوز برای کلیه فعالیتهای اقتصادی با رویکرد تسهیل مقررات و حذف مجوزهای غیر ضروری که هر شش ماه یک بار توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان) منتشر شده و تنها مستند تعیین تکلیف متقاضیان سرمایه‌گذاری در کلیه فعالیتهای اقتصادی.

خ) **هیات نظارت:** هیأت موضوع تبصره ۴ ماده ۷ قانون.

د) **اکثریت مطلق:** آراء مثبت بیش از نصف نمایندگان حاضر دارای حق رای.

ذ) **فعالیت‌های اقتصادی:** فعالیت‌های موضوع ماده ۲ قانون.

ر) **مجوز:** انجام کار، صدور پروانه، مجوز یا عقد قرارداد با متقاضی توسط دستگاه‌های مشمول.

### فصل دوم - تسهیل و تسریع صدور مجوز

**ماده ۲-** به منظور ایفاء وظایف مقرر در صدر ماده ۷ قانون، دستگاههای مشمول موظفند:

الف- فرآیندهای صدور مجوز را به گونه‌ای تنظیم نمایند که حداکثر ظرف مدت ده روز پس از دریافت تقاضا یا ثبت آن در پایگاه اطلاع‌رسانی، پاسخ متقاضی داده شود.

ب- کلیه مقررات ناظر بر صدور مجوز را به گونه‌ای بازبینی، اصلاح، حذف و یا تدوین نمایند که متقاضی حداکثر ظرف مدت مقرر در قانون (۱۰ روز برای پاسخ به متقاضی و یکماه برای صدور مجوز)، برای شروع کار و یا فعالیت اقتصادی مجوزهای لازم را اخذ نماید.

پ- فهرست مدارک مورد نیاز و اقدامات بعدی برای کسب مجوز را در پایگاه اطلاع‌رسانی خود درج نمایند.

ت- کلیه فرآیندهای صدور مجوز و هزینه‌های مرتبط را به وضوح تعریف نموده و آن را از طریق اعلان رسمی و پایگاههای اطلاع‌رسانی در اختیار متقاضیان قرار دهند.

ث- در صورتی که پاسخ به متقاضی مثبت باشد، پس از دریافت مدارک کامل حداکثر ظرف مدت یک ماه نسبت به صدور مجوز به گونه‌ای اقدام نمایند که متقاضی نیاز به هیچ مجوز دیگری برای فعالیتهای اقتصادی و کسب و کار نداشته باشد.

ج- کلیه اطلاعات مورد نیاز در کل فرآیند سرمایه‌گذاری جهت صدور مجوز به تفکیک نوع، محل، هزینه، زمان فعالیت و مشخصات فرد پاسخگو را تهیه و با امضای عالی‌ترین مقام دستگاه مشمول جهت تدوین کتاب راهنما در اختیار دبیرخانه اجرائی قرار دهند.

چ- به منظور تسهیل در فرآیند صدور مجوز و نسبت به ایجاد، ارتقاء و یا به روز رسانی پایگاه اطلاع رسانی و استفاده از نرم افزارهای مناسب به گونه ای اقدام نمایند که متقاضی بتواند کلیه فرآیندهای منتهی به صدور مجوز و پیگیریهای لازم را به صورت الکترونیکی انجام دهد.

ح- در شرایطی که یک فعالیت اقتصادی نیاز به اخذ مجوزهای چندگانه داشته باشد، ترتیبی اتخاذ نمایند تا اخذ کلیه مجوزهای لازم از ظرف زمانی مقرر تجاوز ننماید.

خ- ظرف شش ماه پس از تصویب این آیین نامه نسبت به راه اندازی پایگاه اطلاع رسانی الکترونیکی اقدام نمایند.

د- برای اعطاء مجوز، فقط مدارک یا شرایط مندرج در کتاب راهنما را از متقاضی در خواست نموده و نباید بیشتر از موارد تعیین شده در آن را مطالبه نمایند.

تبصره - بالاترین مقام اجرایی دستگاههای مشمول، مسئولیت حسن انجام کار را بر عهده دارد

**ماده ۳-** کلیه دستگاههای مشمول موظفند هر شش ماه یک بار (حداکثر تا آخر خرداد ماه و آخر آذر ماه هر سال)، فرآیند صدور مجوزها و یا سایر اقدامات لازم برای شفاف سازی انجام فعالیتهای اقتصادی را با رویکرد تسهیل مقررات و حذف مجوزهای غیر ضروری مورد بازبینی قرار داده و نتایج و اطلاعات نهائی را به دبیرخانه اجرائی ارسال نمایند.

**ماده ۴-** مراجع صادرکننده مجوزهای فعالیتهای اقتصادی موظفند هر شش ماه یک بار اطلاعات مربوط به مجوزهای صادره و واحدهای فعال در هر کسب و کار را در پایگاه اطلاع رسانی خود قرار داده و همچنین آن را به دبیرخانه اجرائی ارسال دارند.

تبصره ۱ - دبیرخانه اجرائی موظف است کلیه اطلاعات دریافتی از دستگاههای مشمول را در پایگاه اطلاع رسانی خود قرار دهد.

تبصره ۲ - ستادهای سرمایه گذاری موظفند کلیه اطلاعات مربوط به مجوزهای صادره در استان را به منظور ثبت در پایگاه ملی اطلاع رسانی مستقر در سازمان در اختیار دبیرخانه اجرائی قرار دهند.

## فصل سوم - ستاد سرمایه گذاری و هیات رسیدگی

**ماده ۵-** چنانچه هر یک از دستگاه های مشمول ظرف مدت یک ماه پس از دریافت مدارک کامل و اسناد واریز وجوه مورد نیاز، قادر به انجام تعهد خود نباشد، با ارائه دلایل و مستندات از ستاد سرمایه گذاری یا هیات رسیدگی تقاضای مهلت جدید می نماید.

**ماده ۶-** ستاد سرمایه گذاری یا هیات رسیدگی در صورت موافقت با مرجع درخواست کننده می تواند نسبت به تمدید زمان مورد نیاز برای صدور مجوز حداکثر به مدت یک ماه و تنها برای یک بار اقدام نماید.

تبصره ۱- در صورتی که دلایل مرجع درخواست کننده برای ستاد سرمایه گذاری یا هیات رسیدگی قانع کننده نباشد مدارک متقاضی به مرجع ذیربط عودت داده می شود تا در مدت زمان حداکثر ۱۰ روز نسبت به صدور مجوزهای لازم اقدام نماید.

تبصره ۲- درخواست تمدید مهلت توسط هر یک از دستگاههای مشمول نباید بیش از ده درصد کل تقاضاهای واصله آن دستگاه طی یک سال باشد.

**ماده ۷-** به منظور دریافت، ثبت و بررسی اعتراض متقاضی و ارائه گزارش به ستاد سرمایه گذاری یا هیات رسیدگی، دبیرخانه ستاد در استانداری و دبیرخانه هیات در سازمان تشکیل می گردد.

تبصره - دبیر هیات رسیدگی، رئیس سازمان و دبیر ستاد، رئیس سازمان امور اقتصادی و دارایی استان می باشد.

**ماده ۸-** ستاد سرمایه گذاری موظف است هر ۴۵ روز، گزارشی از تصمیمات متخذه و آراء صادره را در اختیار دبیرخانه اجرایی قرار دهد.

**ماده ۹-** به منظور دریافت، ثبت و بررسی اعتراض متقاضی اخذ مجوز از دستگاههای فرا استانی؛ هیأت رسیدگی در وزارت امور اقتصادی و دارایی تشکیل می گردد. دبیرخانه این هیات در سازمان مستقر است.

**ماده ۱۰-** جلسات ستاد سرمایه گذاری و هیات رسیدگی با حضور دو سوم اعضای رسمیت یافته و تصمیمات آن با اکثریت مطلق آرای حاضرین معتبر است.

**ماده ۱۱-** رئیس ستاد سرمایه گذاری یا رئیس هیات رسیدگی می توانند حسب مورد از متقاضی، نمایندگان بخشهای خصوصی، دستگاههای دولتی غیر عضو ستاد و کارشناسان مستقل جهت اخذ نظر مشورتی در جلسات دعوت نمایند.

**ماده ۱۲-** در صورت اعتراض متقاضی نسبت به پاسخ منفی یا عدم اجرای تعهدات دستگاه مشمول در زمان های مقرر، ستاد سرمایه‌گذاری یا هیات رسیدگی مکلفند ظرف مدت پانزده روز از تاریخ دریافت اعتراض، در چارچوب مقررات دستگاههای مشمول (مندرج در کتاب راهنما) به موضوع رسیدگی و اتخاذ تصمیم نمایند.

تبصره -

**ماده ۱۳-** دبیرخانه ستاد و دبیرخانه هیات موظفند ترتیبات لازم برای دریافت، ثبت و پاسخگویی به اعتراضات متقاضیان را به صورت الکترونیکی فراهم نمایند.

**ماده ۱۴-** دبیرخانه ستاد و دبیرخانه اجرایی وظیفه تهیه و تنظیم صورتجلسه ها و ابلاغ مصوبات با امضا رئیس ستاد و رئیس هیات رسیدگی به دستگاهها، مراجع ذیربط و متقاضیان را بر عهده دارند.

**ماده ۱۵-** دبیر ستاد و دبیر هیات رسیدگی موظف اند به محض دریافت هرگونه اعتراض مراتب را به اطلاع کلیه اعضای ستاد و یا هیات رسیدگی رسانده و برای تشکیل جلسه حداکثر ظرف یک هفته هماهنگی لازم به عمل آید.

**ماده ۱۶-** دبیرخانه اجرایی موظف است به منظور تسریع و تسهیل فرایندهای صدور مجوز و کمک به دستگاه های مشمول در ایفای وظایف مصرح در این آئین نامه، بانک اطلاعات جامعی را با استفاده از کلیه اطلاعات دریافتی از دستگاه های مشمول ایجاد نماید.

### فصل چهارم: کتاب راهنما

**ماده ۱۷-** دبیرخانه اجرایی موظف است اطلاعات نهائی ارسالی از دستگاههای مشمول را پس از یکپارچه سازی، کنترل و نظارت در کتاب راهنما چاپ و منتشر نموده و آن را به زبانهای فارسی و انگلیسی در پایگاه اطلاع رسانی درج و عنداللزوم هر شش ماه یک بار مورد تجدید نظر قرار دهد.

**ماده ۱۸-** دستگاههای مشمول موظفند به منظور ایجاد وحدت رویه و یکسان سازی اطلاعات مورد نیاز جهت درج در کتاب راهنما نسبت به تهیه فرم های استاندارد، متناسب با هر گونه فعالیت اقتصادی اقدامات لازم را بعمل آورند.

تبصره- دستگاههای مشمول موظفند مراجع صدور مجوزهای استانی و فرااستانی را جهت درج در کتاب راهنما به دبیرخانه اجرایی اعلام نمایند.

**ماده ۱۹** - به منظور تهیه اطلاعات مذکور در ماده (۲) این آیین نامه و همچنین انجام هماهنگی های لازم با دبیرخانه اجرایی، وزیر و یا عالی ترین مقام اجرایی دستگاه مشمول موظفند واحد اجرایی تخصصی مورد نیاز را تعیین نمایند.

تبصره - واحد تعیین شده موظف است به طور مستمر کلیه اطلاعات نهایی شده را با اطلاع وزیر و یا عالی ترین مقام دستگاه به دبیرخانه اجرایی (به منظور درج در کتاب راهنما) ارسال نمایند.

### فصل پنجم - هیات نظارت

**ماده ۲۰** - هیات نظارت موظف است اقدامات لازم به منظور مقررات زدایی، تسهیل شرایط صدور مجوزها و پروانه فعالیت های اقتصادی را به عمل آورده و در صورت لزوم لوایح مورد نظر را تهیه و تقدیم هیات وزیران نماید.

**ماده ۲۱** - به منظور بازنگری و اصلاح در فرآیند صدور مجوز و یا سایر الزامات ناشی از قانون و آیین نامه اجرایی آن، دستگاه های مشمول موظفند در صورتی که فرآیند صدور مجوز نیاز به مصوبه دولت و یا مراجع دیگر داشته باشد، پیشنهادهای خود را جهت اصلاح و تصویب به هیات نظارت ارسال نمایند. تبصره - در صورتی که صدور مجوز برای یک فعالیت اقتصادی مستلزم پرداخت هزینه باشد، دستگاه های مشمول موظفند پیشنهادات لازم را به منظور حداقل نمودن هزینه های موجود به هیات نظارت ارائه نمایند.

**ماده ۲۲** - جلسات هیات نظارت هر دو ماه یک بار با حضور حداقل دو سوم اعضا تشکیل می شود. تصمیمات متخذه با رای اکثریت مطلق اعضا و با امضای رئیس هیات به دستگاه های مشمول ابلاغ می گردد. پیگیری اجرای مصوبات بعهدہ دبیرخانه است.

تبصره ۱ - جلسات فوق العاده با پیشنهاد یکی از اعضا و تأیید رئیس هیات نظارت تشکیل می گردد. تبصره ۲ - هیات نظارت موظف است حداکثر ظرف مدت ۲ ماه پس از دریافت نظرات و پیشنهادات دستگاه های مشمول نسبت به تشکیل جلسه و اتخاذ تصمیم اقدام نماید.

**ماده ۲۳** - ترکیب اعضا هیات نظارت به پیشنهاد وزیر امور اقتصادی و دارایی و تأیید رئیس جمهور تعیین می گردند.

### فصل ششم - بهبود فضای کسب و کار

**ماده ۲۴ -** دستگاه های مشمول موظفند اقدامات لازم برای بهبود رتبه بین المللی ایران در کسب و کار را به نحو مقرر در این آیین نامه انجام دهند. سازمان موظف است کلیه اطلاعات و استانداردهای بین المللی مورد عمل را در خصوص ارتقاء رتبه مزبور در اختیار این دستگاه ها قرار دهد تا متناسب با اطلاعات و استانداردهای بین المللی با سازمان همکاری نمایند.

**ماده ۲۵ -** سازمان موظف است نحوه عملکرد هر یک از دستگاه های مشمول را در بهبود فضای کسب و کار در ایران و ارتقاء رتبه بین المللی کشور هر شش ماه یکبار مورد رسیدگی قرار دهد.

### فصل هفتم - مقررات عمومی

**ماده ۲۶ -** به منظور اصلاح فرایندهای صدور مجوز، دستگاه های مشمول مکلفند آسیب شناسی موضوع این آیین نامه را به صورت سالانه مبتنی بر پژوهش های علمی و مطالعات کارشناسی انجام داده و نتیجه را به دبیرخانه اجرایی اطلاع دهند.

**ماده ۲۷ -** به منظور ایجاد وحدت رویه، تمرکز و یکسان سازی در ارائه اطلاعات مورد نیاز به سرمایه گذاران خارجی در کشور، مرکز خدمات سرمایه گذاری خارجی، موضوع فصل چهارم آیین نامه اجرایی قانون تشویق و حمایت از سرمایه گذاری خارجی مصوب سال ۱۳۸۱ و سازمان های امور اقتصادی و دارایی استان ها، تنها دستگاه های متولی اطلاع رسانی در موضوع سرمایه گذاری خارجی به عنوان کانون کلیه مراجعات متقاضیان سرمایه گذاری خارجی می باشند.

**ماده ۲۸ -** در صورت قصور دستگاه مشمول در صدور مجوز طبق مهلت زمانی مقرر در ماده ۲ این آیین نامه، ستاد سرمایه گذاری یا هیات رسیدگی می تواند تخلف مسئول یا مسئولان دستگاه مشمول را بررسی و فرد یا افراد متخلف را به هیات تخلفات اداری ذی ربط معرفی نماید. متخلفین به مجازاتهای مقرر در بندهای «د» به بعد ماده «۹» قانون رسیدگی به تخلفات اداری «مصوب ۱۳۷۲/۹/۷» محکوم می شوند.

**ماده ۲۹ -** در صورتی که وظایف صدور مجوز از دستگاه های مشمول به هر مرجع دیگری انتقال یابد کلیه وظایف و تعهدات ناشی از قانون و آیین نامه اجرایی آن لازم الاتباع خواهد بود.

**ماده ۳۰ -** شرایط و فرآیند مقررات زدایی صدور انواع مجوزها باید به گونه ای باشد که با پذیرفته شدن جمهوری اسلامی ایران در سازمان تجارت جهانی منجر به افزایش سرعت در نظام تولید، کسب و کار، سرمایه گذاری و فعالیت های اقتصادی کشور شود.

**ماده ۳۱-** منابع و اعتبارات لازم به منظور تشکیل دبیرخانه اجرایی، انتشار و بروز رسانی اطلاعات کتاب راهنما توسط سازمان پیش بینی و جهت تخصیص اعتبارات لازم در قالب بودجه سالیانه به معاونت برنامه ریزی و راهبردی ریاست جمهوری پیشنهاد می گردد.

**ماده ۳۲-** وزیر امور اقتصادی و دارایی موظف است گزارش اقدامات اجرایی این آیین نامه را هر شش ماه یکبار به رئیس جمهور ارائه نماید.

**ماده ۳۳-** کلیه مقررات مذکور در تصویب نامه های هیات وزیران در مورد تسهیل و تسریع در امر سرمایه گذاری و صدور مجوز فعالیتهای اقتصادی برای بخش های غیردولتی در قلمروهای مجاز، که مغایر با مفاد این آئین نامه می باشد، از تاریخ لازم الاجرا شدن این آئین نامه لغو می گردد.

**پرویز داودی**

**معاون اول رئیس جمهور**